



## Obsah

### Legislatívne zmeny

- Novela zákona o ochrane hospodárskej súťaže
- Novela zákona o poštových službách
- Novela zákona o cenných papieroch
- Novela zákona o slobodnom prístupe k informáciám
- Novela Obchodného zákonníka
- Novela Občianskeho zákonníka

### Vážení klienti,

po dvoch mesiacoch sa na Vás opätovne obraciame s novým číslom nášho pravidelného Spravodaja, ktorý Vám prináša novinky z oblasti legislatívy. Rovnako ako v minulosti sme pre Vás pripravili informácie o návrhoch zákonov a zákonov prijatých len v nedávanej minulosti. Veríme, že aj toto vydanie Spravodaja Vás zaujme a poskytne Vám cenné informácie pre Vaše podnikanie.

### Viete že ...

Viete že ak si v zmluve s obchodným partnerom nedojednáte čas plnenia, je Váš obchodný partner oprávnený požadovať plnenie záväzku ihneď po uzatvorení zmluvy? V takom prípade ste povinný plniť ihneď bez zbytočného odkladu po tom, ako Vás o to Váš veriteľ požiadal.

### Upozorňujeme našich klientov ...

Dňa 16. 05. 2009 bola uverejnená v Zbierke zákonov, v častke 67, vyhláška Ministerstva zdravotníctva SR č. 169/2009 Z. z., ktorou sa mení a dopĺňa vyhláška Ministerstva zdravotníctva SR č. 239/2006 Z. z. o podrobnostiach o vykazovaní preddavkov na poistné na verejné zdravotné poistenie, o ročnom zúčtovaní poistného a povinnostiach pri ročnom zúčtovaní poistného a o vzoroch tlačív

ročného zúčtovania poistného na verejné zdravotné poistenie v znení neskorších predpisov, ktorá zavádza aktuálne tlačivá pre ročné zúčtovanie zdravotného poistenia za rok 2008. Vyhláška je účinná od 16. 5. 2009.

## Novela zákona o ochrane hospodárskej súťaže

Dňa 01.06.2009 nadobudol účinnosť zákon č. 165/2009 Z. z., ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 136/2001 Z. z. o ochrane hospodárskej súťaže v znení neskorších predpisov. Novela zákona sa dotkla predovšetkým ustanovení upravujúcich koncentráciu – konkrétne oznamovania koncentrácie Protimonopolnému úradu, ponuky na prevzatie alebo uskutočnenia viacerých transakcií s cennými papiermi na trhu cenných papierov. Ďalej sa o niekoľko desiatok tisíc eur zvýšila suma obratu, na základe ktorého sa určuje, či koncentrácia podlieha kontrole Protimonopolného úradu.

Ustanovenie, podľa ktorého sa zákon nevzťahoval na prípady obmedzovania súťaže, ak ich posudzovanie patrilo do pôsobnosti iného orgánu, ktorý zabezpečoval ochranu súťaže podľa osobitného predpisu (napríklad zákona o regulácii v sieťových odvetviach, zákona o elektronických komunikáciách alebo zákona o poštových službách) bolo vypustené.

Pokuty za správne delikty sa prepočítali na eurá, pričom však nedošlo k žiadnym dramatickým

zmenám. Upravené však boli ustanovenia, podľa ktorých sa podnikateľovi alebo právnickej osobe, ktorá (i) nesplní povinnosť predložiť Protimonopolnému úradu v určenej lehote požadované podklady alebo informácie, alebo (ii) predloží nepravdivé alebo neúplné podklady alebo informácie, alebo (iii) neumožní ich preverenie alebo vstup do objektov, alebo dopravných prostriedkov, uloží pokuta vo výške 1% z obratu určeného podľa zákona o ochrane hospodárskej súťaže za predchádzajúce uzavreté účtovné obdobie. Ak podnikateľ v predchádzajúcom uzavretom účtovnom období nemal obrat, alebo tento obrat nemožno vyčísliť, alebo ak dosiahol obrat do 330 eur, uloží Protimonopolný úrad pokutu do výšky 330 000 eur.

Podľa prechodných ustanovení sa na ukládanie pokút použijú novelizované ustanovenia len v prípade, ak to bude pre podnikateľa priaznivejšie. Naopak, konania, ktoré sa začali do 31.05.2009 sa už dokončia podľa ustanovení novelizovaného zákona o ochrane hospodárskej súťaže.

## Novela zákona o poštových službách

Dňa 02.06.2009 bol predložený na medzirezortné pripomienkovanie návrh zákona Ministerstva dopravy, pôšt a telekomunikácií SR, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 507/2001 Z. z. o poštových službách v znení neskorších predpisov a zákon NR SR č. 145/1995 Z. z. o správnych poplatkoch v znení neskorších predpisov. Podľa Dôvodovej správy je účelom návrhu zákona liberalizácia poštových služieb, a to osobitne hybridnej pošty, čím má návrh zákona reagovať na požiadavky vyplývajúce z Rozhodnutia Komisie Európskych spoločenstiev o slovenských právnych predpisoch týkajúcich sa služieb hybridnej pošty zo dňa 07.10.2008.

Domnievame sa však, že podstatou návrhu zákona nie je liberalizácia poštových služieb, ale naopak sprísnenie podmienok poskytovania poštových služieb, najmä hybridnej pošty, ktorá v dôsledku zmeny definície poštových služieb spadá pod reguláciu poštového zákona.

Hybridná pošta spočíva na jednoduchom princípe: Odosielateľ odovzdá poskytovateľovi hybridnej služby údaje v listinnej alebo elektronickej forme. Poskytovateľ tieto informácie spracuje a vytvorí



z nich zásielku, ktorú dodáva. V návrhu zákona sa však dopĺňa podmienka, aby sa údaje prenášali v elektronickej podobe aspoň v trojštvrтинovej vzdialenosti medzi odosielateľom a miestom

dodania a aby sa tlač poštových zásielok realizovala v mieste bližšom k adresátovi.

Ak nie sú naplnené všetky znaky definície hybridnej pošty, podľa návrhu zákona poštovú službu nemožno považovať za hybridnú. Poštové zásielky do 50g, ktoré sa v súčasnosti považujú za hybridné, by v dôsledku toho neboli vyňaté spod poštovej výhrady poskytovateľa univerzálnej služby. To znamená, že poskytovatelia hybridných poštových služieb by boli nútení dodávať tieto poštové zásielky prostredníctvom Slovenskej pošty, a.s.

V prípade porušenia výhrady Slovenskej pošty, a.s. by im podľa návrhu zákona hrozila pokuta od 100 000 EUR (3 012 600 SKK) do 1 000 000 EUR (30 126 000 SKK). Podľa súčasného poštového zákona sa takéto porušenie sankcionuje pokutou v maximálnej výške 1 000 000 SKK (33 193,92 EUR).

Rovnako účelové je aj doplnenie hmotnosti zásielky ako podstatnej náležitosti zmluvy o poskytovaní poštových služieb. Keďže údaje, z ktorých sa má vytvoriť hybridná poštová zásielka, sa zvyčajne dodávajú poštovému

podniku elektronicky, reálne nie je možné vopred presne určiť hmotnosť jednotlivých zásielok (napr. faktúr). Podľa poštového zákona však možno poskytovať poštové služby len na základe zmluvy o poskytovaní poštových služieb.

Návrh zákona nielenže sprísňuje podmienky definície a voľného poskytovania poštových služieb, ako je to uvedené vyššie, ale prostredníctvom neprimeraných nárokov na začatie poskytovania týchto služieb pôsobí na niektorých poskytovateľov až likvidačne.

Kým v súčasnosti je možné poskytovať poštové služby na základe živnostenského oprávnenia a následnej registrácie Poštovým regulačným úradom, podľa návrhu zákona by boli všetci záujemcovia o poskytovanie poštových služieb povinní získať okrem živnostenského oprávnenia aj potvrdenie o registrácii Poštovým regulačným úradom. Takéto potvrdenie je však možné získať len po zaplatení správneho poplatku, ktorý vzrástol zo sumy 165,50 EUR na 10 000 EUR a splnení prísnych podmienok stanovených v návrhu zákona len veľmi všeobecne. Podrobnosti by mal určiť Poštový regulačný úrad.

## Novela zákona o cenných papieroch

---

Dňa 15. apríla 2009 bol schválený zákon, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 566/2001 Z. z. o cenných papieroch a investičných službách a o doplnení niektorých zákonov (zákon o cenných papieroch) v znení neskorších predpisov a o doplnení niektorých zákonov. Zákon bol predložený na rokovanie vlády Slovenskej republiky ako výsledok rokovania vlády Slovenskej republiky zo dňa 25. februára 2009, kedy vláda uložila vypracovať potrebné legislatívne úpravy na odstránenie stavu, ktorý vznikol ako výsledok vyfakturovania poplatkov za vedenie účtov majiteľov Centrálnym depozitárom cenných papierov Slovenskej republiky, a.s. (ďalej len „centrálny depozitár“).

Osoby, ktoré dostali predmetné faktúry sa sťažovali jednak na výšku poplatku a jednak na skutočnosť, že nemajú vedomosť o tom, cenné

papiere ktorých spoločností a v akej hodnote vlastní. Predmetom týchto podaní bola aj požiadavka, aby mali majitelia cenných papierov, ktoré nie sú obchodované (tzv. bezcenné cenné papiere), možnosť zbaviť sa týchto cenných papierov. Sťažnosti a podania v tejto veci boli zasielané Ministerstvu financií SR, Národnej banke Slovenska, centrálnemu depozitáru, vláde SR a aj Národnej rade SR.

Vzhľadom na závažnosť situácie sa vykonali legislatívne úpravy dotknutých zákonov tak, aby sa odstránil a napravil tento nežiaduci stav a aby sa predovšetkým vytvorila legislatívna možnosť pre majiteľov (fyzické osoby) cenných papierov, tzn. možnosť zbaviť sa cenných papierov zo strany ich majiteľa, ak prejavia majitelia týchto cenných papierov takýto záujem.

Pripravuje sa ...

## Novela zákona o slobodnom prístupe k informáciám

Dňa 29.05.2009 bol do Národnej rady Slovenskej republiky doručený návrh poslanca Národnej rady Slovenskej republiky Tomáša Galbavého na vydanie zákona, ktorým sa dopĺňa zákon č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon o slobode informácií“).

Zákon o slobodnom prístupe k informáciám zakotvuje právo na informácie a vyčleňuje okruh informácií, ku ktorým má mať verejnosť prístup. V niektorých prípadoch zákon priamo stanovuje, ktoré informácie musia byť zverejnené – v prípade rokovania parlamentu sú to napríklad návrhy zákonov, ale aj informácie o priebehu rokovania a jeho výsledku – teda hlasovaní poslancov a konečný text schváleného zákona. V prípade vlády sa musia povinne zverejňovať texty materiálov, ktoré sú predložené na jej rokovanie, ako aj prijaté uznesenia a ich prílohy.

Cieľom novely je rozšíriť tento okruh povinne uverejňovaných informácií aj na samotný priebeh rozhodovania vlády, a to tak, že by vláda povinne uverejňovala aj zvukový záznam zo svojho rokovania. Toto zverejnenie by sa dalo uskutočniť prostredníctvom internetu na webovej stránke vlády obdobne, ako je na internetovej stránke Národnej rady Slovenskej republiky zverejnený zvukový záznam z rokovania parlamentu.

Týmto krokom by sa dosiahla vyššia informovanosť verejnosti o dôvodoch, ktoré viedli jednotlivých ministrov nielen k predloženiu návrhu, ale aj o prípadných výhradách a pripomienkach jednotlivých členov kabinetu. Rozptýlili by sa tiež pochybnosti

o transparentnosti niektorých rozhodnutí, či o ich zákonnosti.

Dôvodom tohto návrhu je medializovaný prípad, kedy sa občan už vyše dvoch rokov súdnou cestou domáha poskytnutia zvukového záznamu z rokovania vlády. Tento záznam má poskytnúť informáciu o tom, či jedno z rozhodnutí vlády bolo



v súlade so zákonom. Tým, že vláda odmieta záznam poskytnúť, sa len posilňujú podozrenia a tým sa spochybňuje dôveryhodnosť vlády.

Z hľadiska zákona sú síce rokovania vlády neverejné, samotná neverejnosť však nie je dôvodom na to, aby verejnosť nemala prístup k informáciám o tomto rokovaní a o dôvodoch, ktoré viedli členov vlády k ich rozhodovaniu. Vláda rozhoduje o návrhoch, ktoré sa týkajú práv a povinností občanov, ako aj o peniazoch, ktoré získala z daní občanov. Verejnosť by preto mala mať právo na to, aby vedela nielen to, ako sa kabinet rozhodol, ale aj to, prečo sa takto rozhodlo.

## Novela Obchodného zákonníka

Dňa 29.05.2009 bol do Národnej rady Slovenskej republiky doručený návrh poslankyne Národnej rady Slovenskej republiky Lucie Žitňanskej na vydanie zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 513/1991 Zb. Obchodný zákonník v znení neskorších predpisov.

Navrhovaná právna úprava má za cieľ zvýšiť ochranu veriteľov obchodných spoločností v prípade zrušenia obchodnej spoločnosti rozhodnutím súdu bez likvidácie.

Obchodný zákonník umožňuje, aby súd aj bez návrhu zrušil obchodnú spoločnosť, ktorá

porušuje povinnosti stanovené zákonom. Ak obchodná spoločnosť má majetok, súd súčasne nariadi likvidáciu. Ak súd zistí, že spoločnosť majetok nemá, rozhodne o zrušení spoločnosti bez likvidácie. Rozhodnutie súdu o zrušení spoločnosti bez likvidácie je podkladom na výmaz obchodnej spoločnosti z obchodného registra. Výmazom z obchodného registra obchodná spoločnosť zaniká.

V praxi veritelia začali upozorňovať na prípady, keď obchodné spoločnosti, ktoré mali obchodný majetok, v krátkom čase tento majetok previedli a podali návrh na súd na zrušenie obchodnej spoločnosti bez likvidácie z dôvodu, že nemajú žiaden majetok. Veritelia sa pri súčasnej právnej úprave dozvedia o zrušení spoločnosti až po jej výmaze z obchodného registra. V tom čase, však už obchodná spoločnosť zanikla ako právny subjekt, preto nemôžu využiť všetky právne

prostriedky na zrušenie prevodu majetku (odporovať právnym úkonom) a na vymáhanie svojich pohľadávok.

Navrhovaná právna úprava tým, že ukladá súdu pred vydaním rozhodnutia o zrušení spoločnosti bez likvidácie povinnosť zverejniť v trojmesačnej lehote v Obchodnom vestníku informáciu o prebiehajúcom konaní, zabezpečí veriteľom informovanosť o tom, že sa chystá výmaz spoločnosti z obchodného registra a súčasne vytvorí priestor pre využitie právnych prostriedkov na vymáhanie pohľadávok veriteľov. Pokiaľ veritelia oznámia súdu takéto konanie, súd v rámci svojho štandardného procesného postupu rozhodne o tom, či sú alebo nie sú splnené zákonné podmienky na rozhodnutie o zrušení obchodnej spoločnosti.

## Novela Občianskeho zákonníka

Predložený návrh novely Občianskeho zákonníka bol vypracovaný predovšetkým s cieľom zaviesť pravidlá, ktoré zabezpečia transparentné a hospodárne nakladanie s verejným majetkom. Všeobecnou úpravou v rámci občianskeho zákonníka sa navrhuje, aby zmluva, ktorej jedným z účastníkov je povinná osoba podľa osobitného predpisu a ktorá obsahuje informáciu, ktorá sa získala za verejné financie alebo sa týka používania verejných financií alebo nakladania s majetkom štátu alebo majetkom obce alebo majetkom vyššieho územného celku, nadobudla účinnosť jej zverejnením na internetovej stránke povinnej osoby podľa osobitného predpisu.

Navrhovaným riešením sa zabezpečí aktívny prístup orgánov verejnej moci k sprístupňovaniu informácií ohľadne nakladania s verejnými zdrojmi. V poslednom období sme boli svedkami viacerých situácií, kde v dôsledku neinformovanosti verejnosti o činnosti orgánov verejnej moci došlo k uzatváraniu zmlúv, ktoré neboli pre štát výhodné a následne sa riešila otázka odstúpenia od týchto zmlúv. Verejnosť mala však obmedzenú možnosť oboznámiť sa so znením týchto zmlúv a nebola dostatočne informovaná o ich obsahu. Navrhovanou úpravou

sa zvýši tlak na orgány verejnej moci pri nakladaní s verejnými zdrojmi a zabezpečí sa lepšia informovanosť verejnosti, čím sa v konečnom dôsledku stransparentní spôsob nakladania s prostriedkami z verejných zdrojov.



Osobitným predpisom je zákon o slobodnom prístupe k informáciám, podľa ktorého sú povinnými osobami štátne orgány, obce, vyššie územné celky ako aj tie právnické osoby a fyzické osoby, ktorým zákon zveruje právomoc rozhodovať o právach a povinnostiach fyzických osôb alebo právnických osôb v oblasti verejnej správy, a to iba v rozsahu

tejto ich rozhodovacej činnosti. Povinnými osobami sú aj právnické osoby zriadené zákonom a právnické osoby zriadené štátnym orgánom, vyšším územným celkom alebo obcou podľa osobitného zákona a aj právnické osoby založené týmito povinnými osobami.

Tieto subjekty sú povinné v súlade so zákonom o slobodnom prístupe k informáciám zverejňovať informácie spôsobom umožňujúcim hromadný prístup.

Povinnosť orgánov verejnej moci poskytovať informácie (právo na informácie od orgánov

verejnej moci) možno obmedziť iba za podmienok stanovených v čl. 26 ods. 4 Ústavy SR – t. j. len zákonom a vtedy, ak ide o opatrenie v demokratickej spoločnosti nevyhnutné na ochranu práv a slobôd iných, bezpečnosť štátu, verejného poriadku, ochranu verejného zdravia a mravnosti.

V snahe zachovať rovnoprávne postavenie zmluvných strán a právnu istotu účastníkov zmluvy sa zároveň navrhuje, aby ktorákoľvek zo zmluvných strán mala možnosť zverejniť zmluvu v Obchodnom vestníku.

Tento informačný spravodaj poskytuje informácie o jednotlivých právnych inštitútoch a legislatívnych zmenách na úrovni všeobecného prehľadu a nemá účinky právnej rady vzťahujúcej sa na konkrétne aspekty právnych vzťahov, ktoré vyžadujú osobitné zhodnotenie skutočností po faktickej ako aj po právnej stránke. Ak ste nadobudli dojem, že informácie obsiahnuté v tomto informačnom spravodaji sú nepravdivé alebo zavádzajúce, náš tím je pripravený s ochotou Vám poskytnúť legislatívne a iné právne podklady, z ktorých sme pri príprave tohto informačného spravodaju vychádzali, prípadne ďalšie vysvetlenia.